

# 中美贸易争端对四川外经贸及产业发展的可能影响及对策

## 中美贸易摩擦解读与四川产业影响及应对

■ 王军杰

王军杰教授从中美贸易摩擦进程梳理、中美贸易摩擦前景预判、我国应对的八点建议、中美贸易摩擦对四川的影响、四川的应对等五方面进行分析解读。

### 中美贸易摩擦前景预判

目前国内对中美贸易摩擦前景预判的四种观点:

- 1、认为这只是美国总统特朗普为了赢得国内中期选举的权宜之计。为中期选举造势,一旦实现了赢得选票的目标,贸易摩擦自然会消解,对两国贸易关系无大碍。
- 2、认为中美此次贸易摩擦类似于上世纪80年代的美日竞争。是美国为了增加谈判筹码,继续讹诈中国,遏制中国(中国制造2025),维持其核心技术及军事的领先优势。
- 3、认为此次中美贸易摩擦类似于上世纪的美苏争霸,冷战将不可避免。2017年底已经完成对中国战略调整,中美关系已经开始“质变”,对抗将不可避免,做好打持久战准备。
- 4、认为中美贸易摩擦是崛起大国与现有大国之间的竞争与挑战,我国应全力避免陷入“修昔底德陷阱”,从冷战到热战。

### 我国应对的八点建议

- 1、以“空间换时间”,避免贸易摩擦演变成金融战或新冷战。目前中国对美国市场的依赖程度远高于美国对中国市场的依赖程度,但两者差距正在缩小,当前重要的是以“空间换时间”(一带一路),为中国和东平崛起赢得宝贵时间。
- 2、充分利用WTO争端解决机制,缓释贸易摩擦。从1998年开始,包括此次中美贸易摩擦美国共发起了9起301调查。在前8起调查中,均以提交WTO的方式结案,没有自行进行关税制裁。如果这一次美国对中国单边实施关税制裁,将同时违反其“行政行动声明”及世贸规则。中国应充分利用WTO争端解决机制,纠正美国单边违法,突破世贸组织底线的行为。
- 3、化危为机,推动形成全面开放新格局。据OECD“外资限制指数”,我国外资准入门槛仍然较高,金融领域壁垒在主要经济体中高居第二,有必要进一步扩大开放。如服务业,放宽银行、证券、保险、医疗行业外资持股比例限制;制造业,对汽车、船舶、飞机制造进一步放宽外资持股比例限制等。
- 4、借力驱动,推动国企改革深层次改革。美国及盟友对我国国有企业的偏见早已根深蒂固,利用这次贸易摩擦机会,一方面可以启动与美国的“国企竞争中立”谈判,为我国国企改革提供思路;另一方面,全面深入推进“混合所有制”改革,为我国国企深度嵌入全球价值链创造条件。
- 5、降低赋税,提升企业创新能力和竞争力。大国竞争,决胜于创新能力。减税是提升企业创新能力的核心。因此,在出口受阻的情况下,我国要想扩大制造业优势地位,大幅降低企业税赋是推动企业创新、提升竞争力的最好办法,也是为中国制造崛起减负、对冲美国贸易摩擦的最好办法。
- 6、内外外商,力促加入WTO《政府采购协议》进程。长期以来,政府采购是贪腐的重灾区,串标、围标、不透明、不规范的政府采购市场备受诟病。我国入世已16年之久,应加快《政府采购协议》的谈判进程,谈出一个权利义务平衡的出价单。一方面可以促进国内政府采购市场更规范、更透明、可预期;另一方面可助力我国企业参与分享国际政府采购市场的大蛋糕。
- 7、重拾BIT,加速推进中美双边谈判。投资贸易关系将真正成为中美关系的压舱石,不但可以避免大国博弈“修昔底德陷阱”式的战争,还可实现我国和平崛起。我国“负面清单”已经在自贸区实验多年,积累了较丰富经验,今年已在全国推行,已具备最终敲定中美BIT的基础,可以加速推进。
- 8、舆论引导,避免民粹思想左右。贸易摩擦对任何一方都没有好处,这应该是一个基本共识。媒体舆论应正确引导,避免上升为民族或民粹主义,尤其是针对一些民间的错误想法,应及时纠正。

### 对四川产业的影响及应对

2017年四川外贸创下“入世”以来最快增速的相关数据及海关总署公布的2017年四川省主要出口产品类目,并对此次中美贸易摩擦中的四川产业应对提出了5点建议:

- 1、四川应该积极核涉及的产品出口数量,然后进出口实况,走访调研获取第一手资料,企业组织专家进行研判,协商外贸部门,帮助企业实现贸易转移;
- 2、四川应积极参与WTO争端解决机制维护我省企业权益;
- 3、应研究在美国CIT国际贸易法院起诉的可能性及可行性;
- 4、研判起草《四川省贸易调整援助试点办法》的可行性与可能性;
- 5、从企业的角度,降低企业成本提高产品竞争力、推动出口市场多元化、转型升级,积极寻求国家政策的支持等。

(作者单位:四川大学法学院)

热潮。

5、后续影响方面。若此次中美经贸摩擦继续升温,会对四川省与美国旅游、教育、医疗等服务进出口带来极大的不确定性,也不利于电子信息产业、汽车制造、节能环保等部分行业的技术引进和国际技术合作与交流,中兴事件,给中国企业一个警醒。

### 中美贸易争端的应对之策

- 1、应大力拓展新兴市场。加强对国际市场的开拓,巩固欧盟、日韩等传统市场,加大对新兴市场特别是“一带一路”市场的开拓力度,并全面加强同港澳台的合作(香港已成为外来投资最多的地区)。
- 2、推动市场多元化发展。引导企业稳步进口可能受限的美国产品,并寻找更多替代产品,进一步缓和与日韩关系,做好进口替代;加大技术贸易、文化贸易、服务外包合作,引进更多的国际性品牌会展活动,以市场多元化战略分散化解贸易风险。
- 3、不断深化开放合作。加快推动中德、中法等国别园区建设,支持打造“欧洲中心”。充分发挥自贸试验区在对外开放中的带动引领作用,推动形成多层次多维度开放格局。深化“3区+N园”协同改革,加强与上海、广东、重庆等自贸试验区合作,开展差异化、特色化试验。持续开展“魅力自贸·开放四川”链动全球系列活动,不断提升门户地位和枢纽功能。
- 4、提前谋划,主动对接利好政策。由于此次中美经贸摩擦可能带来的后续负面影响,加上改革开放40周年等重大历史机遇,我国必将会采取更有力的系列措施巩固经济基础。因此,对可能放宽限制的产业领域加以引导(如博鳌论坛上,习近平总书记宣布的对银行、证券、保险、金融机构、汽车行业放宽限制,等等),可提前做好谋划布局。

其中,并购参股的18家,备案金额3.5亿美元(并购是美国重点此次制裁的关键);新设企业112家,备案金额7.6亿美元。

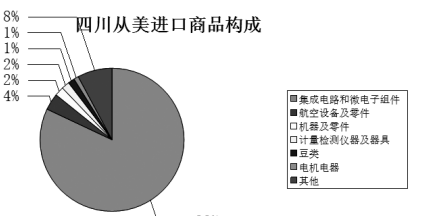
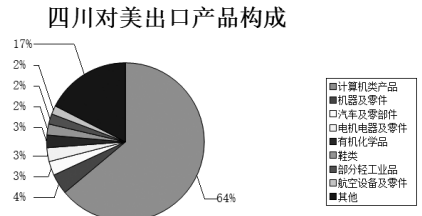
### 中美贸易争端对四川可能的影响

通过分析推断,从总体而言,因四川开放型经济全国占比不足2%,对四川经济社会发展的贡献还有限的,此次中美贸易争端从面上而言,对四川整体影响不会太大,但对后续开放型相关产业可能会带来一定影响。

- 1、直接对进出口贸易影响不大。目前,中美双方公布的征税清单中涉及四川省进出口产品共22亿元,占全省2017年进出口总额的0.48%,占全省对美国进出口总额的1.97%。金额最大的黄大豆进口8.1亿元(占全省的53.3%)。
- 2、间接导致人民币升值对外贸企业影响可能较大。此轮贸易战,为进一步减少顺差,中美谈判的焦点问题,可能会转向人民币对美元汇率问题,通过倒逼人民币升值,减少中国对美贸易顺差,这对整个出口企业来说,都会受到不同程度的影响。
- 3、对四川省对外部分投资可能影响较大。美方称将对我国出口美国的部分行业进行制裁,考虑到四川省将重点发展新一代信息技术产业、电力装备、新材料、生物医药等行业,这些行业的企业赴美开展合作是否受阻需要观察。
- 4、对吸引外资可能带来影响不确定。一方面,美国一直倡导产业回归,美国企业对外投资更加谨慎。美资企业对美进出口占全省对美进出口总量的六成,拉动进出口快速增长的英特尔、戴尔等重点企业,多为美资企业,美国制裁举动,可能会导致在川美资企业减少甚至转移产能。另一方面,人民币如升值,会引发新一轮对我国乃至四川省投资新

### 朱允慎

从博弈论子博弈精炼纳什均衡理论来看,中美作为重复博弈的大国,不可能因为贸易战而停止合作,但也绝对不会哪一方取得绝对性胜利,对话结果很可能是:1、中国加快兑现入世承诺,如产业准入、市场化改革,劳工保护等;2、推动人民币升值,逐步减少两地贸易顺差;3、双方互相减少列入限制类征收关税的产品类别和金额。



### 四川对美经贸合作情况

- (一)四川对美贸易情况  
2017年,全省对美国货物进出口总额为1118.5亿元,同比增长20%,占全省进出口总额的24.3%。其中出口571.6亿元,同比增长5.6%,占全省出口总额的22.5%;进口546.9亿元,同比增长39.8%,占全省进口总额的26.5%。

# 国有企业法治教育应格外抓牢三个着力点

■ 何道新

国务院国资委根据十八届三中、四中全会作出的全面深化改革和全面推进依法治国的重大战略部署,于2015年12月出台《关于全面推进法治央企建设的意见》,各省市自治区国有资产管理部门随即据此出台全面推进法治国企建设要求,自此,建设“法治央企”、“法治国企”,成为国有企业经营管理的一个重大任务,作为积极推进“法治央企”和“法治国企”建设重要途径的法治教育,如何有效开展,于是成为一个重要课题。

国有企业是我国国民经济发展的中坚力量,是中国特色社会主义的支柱,由这一根本属性所决定,国有企业法治教育的着力点,自然与其他性质的企业有所不同,站位应该更高,视野应该更广,内容应该更具针对性。综合起来,国有企业开展法治教育,在做好企业法治教育“规定动作”的普遍要求之外,应格外抓牢三个着力点:尊崇宪法、参与管理、契约精神。

## 一、国企员工信仰遵守宪法,有助于企业履行特殊使命

我国1978年宪法规定,“国营经济即社会主义全民所有制经济,是国民经济中的领导力量”。现行(1982年)宪法规定,“国有经济,即社会主义全民所有制经济,是国民经济中的主导力量”。无论是“领导”还是“主导”,国有经济或者其承担者国有企业,在我国国民经济中均占有十分特殊的、不可替代的地位。2014年8月中央全面深化改革领导小组第四次会议强调国有企业“在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位”。2016年7月全国国有企业改革座谈会上,中央再次强调“国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量”。这是对国有企业宪法地位和使命的最新阐释。巩固这一支配地位,增强这一重要力量,要求国有企业干部员工对于宪法的信仰和遵守,相比其他人或阶层,具有特别的理

从性质看,外资企业占对美进出口、出口和进口的83.3%、76.4%和90.4%,其中美资企业在对外企业进出口、出口和进口中分别占71.1%、43.6%和95.5%。

从规模看,进出口排前两位的是英特尔(451亿元)和鸿富锦(207亿元),分别占全省对美进出口总额的40%和19%。

(二)服务贸易进出口方面  
2016—2017年间,四川与美国服务贸易额分别为28.9亿美元、29.8亿美元,分别占全省服务贸易总额的43%、30.6%。其中,四川对美出口10亿美元,四川从美国进口15亿美元。

2、与美旅游往来情况:2016—2017年间,美国过夜游客人次分别达到33.6万、38万人次,占四川接待外国游客总量的13.9%、15.7%。两年间,四川赴美出境人次分别为2.1万人次和3.2万人次,同比分别增长-14.2%、53.5%。

3、与美技术贸易情况:美国一直是四川的技术引进主要来源地及四川技术出口重要目的地之一。2016、2017年,四川从美国引进技术占全省引进技术总额占比超过60%。

(三)直接利用外资方面  
截至2017年底,累计设立美资企业1343家,占全省11.5%,实际使用美资31亿美元,占3.6%,为四川第五大外资来源地,在川落户美资世界500强企业76家,具有长期合作基础。2017年,四川新设美资企业41家,占全省7.1%,实际到位美资0.25亿美元,占全省1.1%(实际到位美资降幅已超过90%)。

(四)对外承包工程及投资方面  
截止2017年,四川企业备案在美国投资设立企业131家(不含注销),约占总数的15%,备案投资金额11.2亿美元,约占10%。

念,做出特别的行为。

再崇高的地位、再宏伟的使命,都需要具体的人群去体现和履行。建国初期,国有企业作为“共和国长子”,为我国经济建设做出了功垂千秋的巨大贡献。即以笔者所在行业而论,举世瞩目的“模型”作为“见面礼”陈列于联合国总部大厅的成昆铁路、宝成铁路,凝聚着无数致力于“建设新中国”的建设者的智慧与血肉,更有以大庆油田王进喜为代表的大批英雄。长期以来,大型国有企业一直是国民经济的中流砥柱,群体巨大的国企员工,在源时期的经济改革中承受巨大的调整和付出。当前,国有企业开展法治教育,应基于中央对于国企地位和职能的重新强调,对于国企“理直气壮做强做优做大,不断增强活力、影响力”的要求,从历史传统和现实意义上,促使员工更加深刻地理解所在企业对于国民经济的特殊重要性,更加深刻地理解自身为做强做优做大国有企业、实现国有资产保值增值所承担的使命,在日常工作和经营管理中,从宪法的高度,把国企的发展和进步,同国家和民族的命运紧紧联系在一起,同自身的责任紧紧联系在一起。

## 二、国有企业全面理解实行民主管理,有助于健康发展

现行宪法规定,“国有经济,即社会主义全民所有制经济”,主体就是中央和地方各级国家机关、事业单位和社会团体使用国有资产投资举办的企业,即国有企业。宪法规定“国有企业在法律规定的范围内有权自主经营”,“国有企业依照法律规定,通过职工代表大会和其他形式,实行民主管理。”目前,规范和调整国有企业民主管理的法律法规,有现行宪法的根本规定,有中共中央、国务院2012年《企业民主管理规定》、2015年3月关于构建和谐劳动关系的意见、2015年8月《关于深化国有企业改革的指导意见》等。全民所有制意味着必须实行民主管理,民主管理体现或实现国有企业的特殊性质,更是国有企业做强做优做大,实现国有资产保值

增值目标的重要保证。而就多方面的调研结果看,目前国有企业无论是决策管理层,还是普通员工层,对于民主管理的理解和执行,多有偏差,有关规定未得到完全落实。在领导层面,多有把“有权自主经营”简单理解为“大权独揽”或“一言堂”,而在员工层面,又多有将民主管理单纯理解为获取更多利益,一种变味的“以厂为家”或“主人翁”观念,导致决策失误,政令不畅,力量难聚。国有企业开展法治教育,在民主管理环节,要紧扣“坚持全心全意依靠工人阶级”这一根本要求,着力纠正这两种错误倾向。

一方面,国有企业决策和领导层,要坚定地推进厂务公开、业务公开,落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权真正作为政治任务,作为党加强国有企业领导的具体工作,把解决广大职工最关心、最直接、最现实的利益问题,切实维护其根本权益,作为构建和谐劳动关系根本出发点和落脚点,以此充分调动工人阶级的积极性、主动性、创造性。另一方面,要教育广大员工深刻领会“全心全意依靠工人阶级”这一方针中,内含的广大员工的使命和责任,充分明白自身作为国有企业全心全意依靠的力量,除了获取基本权益必须得到保障之外,与企业尚存在另一层同等重要的“共建共享”关系。国有企业开展民主管理法治教育,要特别注重一个区别:与非公有制企业及其员工的区别。要特别明确,国有企业相比非公有制企业,与员工的关系,国有企业员工相比非公有制企业员工,与企业的关系,除了一般意义上的劳动合同法律性质,还有显明的政治性质。国有企业加强民主管理,根本目的在于激励员工参与并推动改革发展,实现国有企业承担的宪法使命;员工参与民主管理,除了按照“多劳多得,按劳分配”原则获取报酬等,还有适应和推动企业深化改革,立足岗位建功立业、合力完成企业使命的任务。多年来的实践表明,这种正确的民主管理理念的贯彻,在国有企业攻坚克难完成重大任务、深化改革促进健康发展中,发挥了显著效果。

# 市场化债转股是一剂互利共赢良方

■ 马从焜

近日,中国铁路总公司和中国建设银行股份有限公司就深化银企战略合作举行会谈,签署了关于市场化债转股合作相关协议。

我国铁路经过持续大规模铁路建设,已经形成现代化的高铁网,高铁运营效益稳定增长、社会效益极为显著,同时普通铁路网的运输能力也大大释放,铁水联运、集装箱运输、商品汽车运输大幅度增长,呈现客货两旺的局面。在这新形势下,中铁总与建设银行签署债转股,深化双方合作,实现强强联合,对于促进实体经济和金融良性循环健康发展具有重要意义,俨然不失为一剂互利共赢的“良方”。

拿中铁总去年上半年公布的财务情况来说,截至2017年6月30日,中铁总负债达4.77万亿元,较去年同期的4.21万亿元增长13.3%,负债率达64.9%。很显然铁路在飞速发展的同时,债务情况并不容乐观。虽然近几年中铁总的各项运输收入数据呈增长态势,但是如何有效防控债务风险,加快铁路优质资产盘活,已然成了当前急需解决的问题。对中铁总来说,经过市场化债转股可以在一定程度上减少铁路企业对外债务,增加企业的营运资金,可轻装前进更好地推动其自身发展,从而实现铁路降杠杆,实体经济和金融共同健康发展的局面。

而对于建设银行而言,与中铁总签署市场化债转股协议是利好还是利空?以笔者愚见,这其中有利有弊,也有弊端,但总体来说利

大于弊。从建设银行层面看,建设银行由此前的债权人变成企业的股东,其中利息收入必将减少,而且在一定程度上增加了资本占用、风险暴露。但通过债转股好处也是可见的,其有助于降低中铁总坏账风险,提升拨备覆盖率,增加当期利润;同时可以获得更加灵活的不良资产处置手段,可以在高铁溢出效应日益显现的阶段,获得潜在投资收益。在去道德风险的情况下利弊相比较,显然利好占多份。

中铁总与建设银行合作对双方是互利互惠的,但这都有一个“苦”点前提,那就是做好本次高铁化债转股改革。这就需要注意吸取本轮债转股改革的经验教训。1998年,我国曾经实施过债转股,相当一大批国有企业扔掉了债务包袱,轻装前进,获得长足发展,

但是也留下了一些深刻的教训,如采用行政干预过多、造成一定的国有资产流失、下岗人员较多等。所以此次双方化债转股在调整董事会、监事会和高级管理层,股权结构、股东行为规范、内部约束等相关事宜上都需要细细推敲落实才可。还有,中铁总也不可光想借债发展,要警惕陷入“高负债—债转股—重新大幅举债”的恶性循环,要在债转股的同时实现同步改革,让企业走上良性发展的道路。

总的来说,此次中铁总与建设银行签署化债转股相关协议,是双方就债务问题上共同努力积极探索而来的解决途径,是双方合作上的革新。实施过程虽有“落地难”的“苦点”,但是只要成功履责,俨然不失为一副互利共赢的良方。